



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
дорожно-благоустроительного ком-
плекса мэрии города Новосибирска

Стефанову А. Б.

от 24.04.2025 № 23/3.3/00502

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782 «О Порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибир-

ска». Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры создания, использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25425>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 27.01.2025 по 07.02.2025. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25425>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 14.02.2025 по 06.03.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных норма-

тивных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области об избыточности нормы, предусмотренной абзацем 6 пункта 5.3 проекта муниципального правового акта, устанавливающей обязанность освобождения платной парковки (парковочного места) после окончания предоплаченного времени, поскольку в проекте предусмотрена возможность доплаты за парковку до конца суток, в которые осуществлялась парковка. Предлагается исключить положения абзаца 5 пункта 5.6 проекта муниципального правового акта, предусматривающие обязанность оператора освобождать государственные регистрационные знаки транспортных средств, находящихся на платных парковках, от материалов, устройств, препятствующих или затрудняющих их прочтение и идентификацию или уточнению имущества владельцев транспортных средств, в связи с тем, что ответственность за управление транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками предусмотрена статьей 12.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, операторы не наделены полномочиями по выявлению и устранению административных правонарушений. По мнению участника публичных консультаций, в проекте муниципального правового акта необходимо предусмотреть процедуру уведомления уполномоченных органов оператором парковки в случае выявления транспортного средства, нарушающего административное законодательство. От Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступили предложения по проекту муниципального правового акта о необходимости уточнения срока хранения транспортных средств, санкций, применяемых к транспортным средствам, длительно находящимся на парковочном месте. Кроме того, необходимо определить инициаторов создания платных парковок, критерии для принятия решения о целесообразности создания платной парковки комиссией по вопросам создания и использования парковок, процедуру учета общественного мнения, в том числе предпринимателей, осуществляющих деятельность около планируемой парковки, предусмотреть возможность оплаты парковки наличными денежными средствами, порядок последующей оплаты парковочного места.

По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, согласно которой дополнение Порядка положениями об оплате парковки наличными денежными средствами через терминал, публичные обсуждения для создания парковок не требуются, критерии для принятия решения о создании парковки определены в пункте 2.3 Порядка. Разработчик не согласился с предложениями участников публичных консультаций о необходимости разработки и определения в Порядке алгоритма оплаты парковочного пространства, так как он описан на сайте <https://parking-54.ru> и в мобильном приложении «Горпарковки», функция доплаты предусмотрена – пользователю платных парковок за 5 минут до

окончания парковочной сессии приходит уведомление в личный кабинет мобильного приложения «Горпарковки» о продлении либо завершении парковочной сессии на выбранное время. Замечания участников публичных консультаций об исключении положений абзаца 5 пункта 5.6 проекта муниципального правового акта, абзаца 6 пункта 5.3 проекта муниципального правового акта, определении срока хранения транспортных средств, установлении обязанности по уведомлению уполномоченного органа о выявлении транспортного средства, допустившего административное правонарушение, оператором парковки, уточнении в пункте 2.3 проекта муниципального правового акта субъектов, обладающих правом внесения предложений о создании парковки, учтены разработчиком, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), а также разделы, регулирующие вопросы создания и функционирования платных парковок (парковочных мест) на территории города Новосибирска (раздел 2), обустройства платных парковок (парковочных мест) на территории города Новосибирска (раздел 3), принятия решения об использовании парковок на платной основе (раздел 4), правила пользования платными парковками и размещения на них транспортных средств (раздел 5), порядок оплаты на платных парковках (парковочных местах) (раздел 6), порядок оплаты за пользование платными парковками (парковочными местами) посредством приобретения (оплаты) парковочных абонементов (раздел 7), эксплуатация, приостановление или прекращение эксплуатации парковок (парковочных мест) (раздел 8), контроль за соблюдением и ответственность за нарушение Порядка (раздел 9). Правовое регулирование направлено на создание системы единого городского парковочного пространства, развитие транспортной инфраструктуры.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены предмет регулирования (пункт 1.1), цель разработки Порядка (пункт 1.2), порядок пользования парковками на платной основе (пункты 1.3, 1.4, 1.6, 1.10), понятия, используемые в Порядке (пункт 1.5), порядок размещения парковок (пункты 1.7 – 1.9). Проект муниципального правового акта направлен на организацию парковок на территории города Новосибирска. Однако пунктом 1.6 проекта муниципального акта установлено, что платные парковки не предназначены для длительного хранения транспортных средств, при этом срок хранения не определен, что влечет неопределенность правового регулирования, нарушение прав

участников правоотношений при размещении транспортных средств на парковке, дифференцированный подход к субъектам предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности при размещении транспортных средств.

При регулировании создания и функционирования платных парковок (парковочных мест) определены цели создания платных парковок (пункт 2.1), юридическое лицо – муниципальное бюджетное учреждение города Новосибирска, осуществляющее содержание и обслуживание парковок (пункт 2.2), порядок создания парковок, деятельности комиссии по вопросам создания и использования парковок (пункты 2.1, 2.3, 2.4), порядок размещения информации о приостановлении использования платной парковки (пункт 2.5). Правовое регулирование направлено на регламентацию действий участников, создание равных условий для пользователей парковочными местами, вместе с тем является недостаточным, поскольку пункт 2.3 Порядка, регулирующий порядок создания парковок, не определяет круг субъектов, обладающих правом внесения предложений о создании парковок, что может повлечь необоснованные отказы лицам, инициирующим создание парковок, допускает дифференцированный подход к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, не обеспечивает надлежащее информирование субъектов правоотношений о процедуре создания парковок.

В целях обустройства платных парковок (парковочных мест) проектом муниципального правового акта определено, что парковки обозначаются в соответствии с Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, и проектом организации дорожного движения (пункт 3.1), определен порядок фиксации транспортных средств на парковках (пункт 3.2), процедура выделения и эксплуатации мест для бесплатной парковки транспортных средств инвалидов (пункты 3.2 – 3.5). Также определен порядок принятия решения об использовании парковок (парковочных мест) на платной основе (пункты 4.1, 4.2). Правовое регулирование направлено на создание парковочного пространства, улучшение пропускной способности улично-дорожной сети, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

При определении процедуры использования парковок установлено, что эксплуатация парковок осуществляется в соответствии с Правилами дорожного движения и Порядком (пункт 5.1), определены условия использования платных парковок (пункты 5.2, 5.5), обязанности пользователей платных парковок, перечень запретов для них (пункты 5.3, 5.4), обязанности муниципального учреждения, уполномоченного правовым актом мэрии города Новосибирска на осуществление функций по эксплуатации парковок и взиманию платы за их использование (пункты 5.6, 5.7), перечень информации, размещаемой указанным учреждением, об оказываемых услугах, правила ее размещения (пункты 5.8, 5.9) порядок обработки персональных данных оператором (пункт 5.10), перечень транспортных средств, размещаемых на парковках бесплатно, условия такого размещения (пункты 5.11, 5.12). Раздел проекта муниципального правового акта направлен на создание условий для использования парковочного пространства.

Однако абзац 6 пункта 5.3 проекта муниципального правового акта, определяющего обязанности для пользователей платных парковок, устанавливает необходимость выезда с парковки после окончания предоплаченного времени, при этом не определен правовой механизм для продления времени нахождения транспортного средства, последующей оплаты без осуществления выезда с парковки, что влечет неопределенность правового регулирования, создает необоснованные обязанности для субъектов правоотношений по перемещению транспортного средства с парковки в целях повторной оплаты времени нахождения на парковке. Кроме того, абзацем 5 пункта 5.6 Порядка устанавливается обязанность оператора парковки по совершению действий, направленных на освобождение государственных регистрационных знаков транспортных средств, размещенных на платных парковках, от материалов, устройств, препятствующих или затрудняющих их прочтение и идентификацию или уточнению имущества владельцев транспортных средств, что свидетельствует об избыточности правового регулирования, наделении оператора парковки полномочиями по выявлению административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрение которых осуществляют органы внутренних дел (полиция), что влечет нарушение прав пользователей парковок, владельцев транспортных средств.

В целях установления порядка оплаты на парковках (парковочных местах) определены структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее установление (изменение, отмену) тарифов на платные услуги по предоставлению в пользование парковок (пункт 6.1), виды платы за пользование парковкой (пункт 6.2), период времени для осуществления оплаты за размещение транспортного средства (пункт 6.3), временной интервал для выезда с парковки (пункт 6.4), правила оплаты нахождения транспортных средств на парковке (пункты 6.5, 6.6), порядок учета времени размещения транспортных средств на парковке (пункты 6.7, 6.8), процедура привлечения к ответственности в случае невнесения оплаты за размещение транспортного средства (пункт 6.9). Выбранное правовое регулирование направлено на повышение экономической эффективности использования платного парковочного пространства, пополнение бюджета города Новосибирска.

Для определения порядка оплаты за пользование платными парковками (парковочными местами) посредством приобретения (оплаты) парковочных абонементов проектом муниципального правового акта установлены правила использования парковочного абонемента (пункт 7.1), процедура его приобретения (пункт 7.2), срок и зона действия парковочного абонемента (пункт 7.3), порядок досрочного прекращения абонемента, возврата денежных средств за неиспользованный абонемент (пункты 7.4 – 7.6). Правовое регулирование направлено на создание условий комфортной эксплуатации парковок на территории города Новосибирска, пополнение источников формирования бюджета города Новосибирска, соблюдение баланса интересов муниципального образования и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При установлении правил эксплуатации, приостановления или прекращения эксплуатации парковок (парковочных мест) определены требования к эксплуатации парковок (пункт 8.1), порядок приостановления или прекращения эксплуатации парковок (пункт 8.2). Также предусмотрено, что контроль за использованием платных парковок (парковочных мест) и размещением на них транспортных средств осуществляется муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» (пункт 9.1), определен порядок привлечения к ответственности физических и юридических лиц за нарушение Порядка (пункт 9.2). Указанные положения направлены на обеспечение эффективного использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска, обеспечивают получение дополнительных гарантий добросовестности субъектов правоотношений, контроль за надлежащей эксплуатацией парковок.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.6, 2.3, 5.3, 5.6 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Зеленцова
2274085

